



Biroul permanent al Senatului
Bp 358 109.08.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014-2020

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014-2020, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.175 din 01.08.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2016, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene. Rațiunea inițierii proiectului rezidă, în principal, în necesitatea unei mai bune reglementări a situațiilor în care România, în calitate de stat membru pe al cărui teritoriu este situat beneficiarul partener, restituie de la bugetul de stat, la bugetul general al Uniunii Europene, sume pentru acoperirea forndurilor europene considerate plătite necuvenit ca urmare a constatării unor nereguli, altele decât cele constatate prin notele de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor

financiare, prin procesele-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, precum și prin procesele-verbale de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzilor datorate.

Proiectul este elaborat în temeiul art.1 pct.III subpct.5 din Legea nr.161/2017 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu referire la „reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene nerambursabile”.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale, segmentul legislativ - Coordonarea instrumentelor structurale.

Analizat din perspectiva dreptului european, proiectul de ordonanță nu **constituie transpunerea unui document juridic european** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar **punerii directe în aplicare a unui regulament european**, dar prezintă tangențe cu domeniul **Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale**.

Prin Ordonanța Guvernului nr.29/2015, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.12/2016, s-a stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României de către Uniunea Europeană pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, precum și a plăților în avans și contribuției publice naționale aferente acestei asistențe.

3. Pe planul respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem următoarele:

a) La **formula introductivă**, pentru uniformitate în redactare, propunem ca aceasta să fie redată, astfel:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art.1 pct.III poz.5 din Legea nr.161/2017 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță”.

b) La **partea introductivă a articolului unic**, pentru o exprimare adecvată, sintagma „aprobată cu modificări de Legea nr.12/2016” se va reda sub forma „aprobată cu modificări **prin** Legea nr.12/2016”.

c) Din considerente de redactare, **părțile dispozitive ale pct.1, 2 și 3** vor fi reformulate, după cum urmează:

„1. La articolul 10 alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. La articolul 10 alineatul (2), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„3. Alineatul (5) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

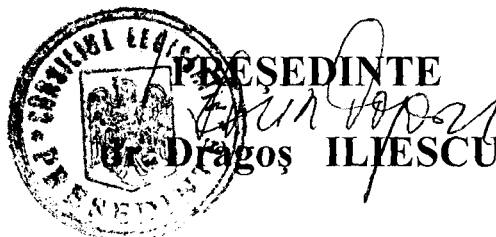
d) La **pct.7**, cu referire la art.18¹ alin.(7), este de analizat dacă textul nu ar trebui să facă trimitere la **alin.(5)**, potrivit căruia „decizia de recuperare a debitului constituie titlu de creanță”, și nu la alin.(3).

La alin.(8) al aceluiași articol, apreciem necesară reanalizarea termenului înăuntrul căruia debitorul poate depune contestație împotriva titlului de creanță. Avem în vedere faptul că, din coroborarea acestei dispoziții cu alin.(6) și (10), reiese că decizia de recuperare a debitului este un titlu de creanță care devine titlu executoriu la împlinirea termenului înăuntrul căruia trebuie efectuată plata sumelor menționate în decizie, respectiv 30 de zile de la data comunicării deciziei. De aceea, sugerăm să se analizeze dacă termenul-limită de depunere a contestației nu ar trebui să coincidă cu momentul exigibilității obligației de plată a sumelor indicate în decizia de recuperare a debitului, respectiv 30 de zile de la data comunicării deciziei, iar nu 45 de zile de la acest moment, astfel cum este reținut în text.

e) Având în vedere caracterul de act modificator al proiectului, propunem inserarea unui nou articol marcat ca art.II, care să dispună republicarea ordonanței, cu următorul cuprins:

„Art.II. – Ordonanța Guvernului nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.646 din 26 august 2015, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2016, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea prin lege a acesteia, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, articolul unic va deveni art.I.



București

Nr.620/2.08.2017

O.G. nr. 29/2015

M. Of. nr. 646/26 aug. 2015

Ordonanță privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020

aprobată cu modificări prin

L. nr. 12/2016

M. Of. nr. 48/21 ian. 2016

1 modificări prin L. nr. 12/2016 M. Of. nr. 48/21 ian. 2016 *modifică art. 14 alin. (2)*

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020

620

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 614/2017 M. Of. nr. 530/6 iul. 2017

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe

Lege privind Codul de procedură fiscală

- 1 promulgată prin D. nr. 659/2015 M. Of. nr. 547/23 iul. 2015
 Decret privind promulgarea Legii privind Codul de procedură fiscală
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 13/2016 M. Of. nr. 368/12 mai 2016
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată prin L. nr. 214/2016 M. Of. nr. 910/11 nov. 2016
- 4 modificări prin L. nr. 214/2016 M. Of. nr. 910/11 nov. 2016
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2016 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
- modifică art. 49 alin. (1) lit. b), art. 107 alin. (6), art. 138 alin. (5), art. 167 alin. (12), art. 235 alin. (1), art. 272, art. 336 alin. (1) lit. i);*
- introduce alin. (3) - (5) la art. 71, lit. n) la art. 194 alin. (1), alin. (12) la art. 195, alin. (6) la art. 208, alin. (2_1) și (2_2) la art. 220, alin. (2) la art. 347, alin. (4)-(11) la art. 352;*
- în tot cuprinsul cap. I al titlului X, termenul "precauție" se înlocuiește cu sintagma "diligență fiscală", sintagma „ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice" din cuprinsul art. 11 alin. (9), art. 24 alin. (3) lit. b), art. 26 alin. (9) lit. b), art. 46 alin. (8), art. 47 alin. (9), art. 79 alin. (5), art. 80 lit. b), art. 101 alin. (2) lit. b), art. 150 alin. (5) lit. b), art. 153 alin. (3) lit. b), art. 154 alin. (2) lit. b), art. 164 alin. (6) lit. b), art. 247 alin. (5) lit. b), art. 253 alin. (6) lit. b) și art. 342 alin. (2) se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice"*
- termenul prevăzut la art. 62 alin. (3) se prorogă până la data de 31 august 2016*
- aprobă O.U.G. nr. 13/2016*

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 84/2016 M. Of. nr. 977/6 dec. 2016
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar-fiscal
 aprobată cu modificări prin L. nr. 82/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
- modifică art. 54, art. 92 alin. (5), (6) și (8), art. 103 alin. (1), art. 163 alin. (11), art. 165 alin. (3) lit. b), art. 213 alin. (13), art. 220 alin. (2_1) și (4), art. 229, art. 236 alin. (4) și (7), art. 257 alin. (2), art. 272 alin. (1)-(5), art. 286 lit. i) și art. 306 alin. (3);
 introduce alin. (5_1) la art. 92, alin. (11_1)-(11_12) la art. 163, alin. (9) și (10) la art. 169, alin. (6) la art. 235, lit. n)-ș) la art. 286, art. 291_1, 291_2, alin. (6) și (7) la art. 303 și art. 306_1;
 abrogă art. 247 alin. (7), art. 250 alin. (4) lit. l), art. 291 alin. (5) și art. 306 alin. (4)*
- Prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017, cu excepția pct. 15-27 care intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I. Prevederile art. II intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția pct. 18-25, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017.
- 6 modificări prin L. nr. 82/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar-fiscal
- aprobă cu modificări O.U.G. nr.84/2016 și modifică art. 220 și art. 236 alin.(4)*
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 42/2017 M. Of. nr. 438/13 iun. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
- modifică art. 286 lit. i), art. 303 alin. (7), art. 306 alin.(3);
 introduce art. 291_3, alin. (6) - (8) la art. 299, alin.(8) la art. 303, alin.(4) la art. 304, lit. u) și v) la art. 336 alin. (1), lit. l) și m) la art. 336 alin.(2), anexa nr. 3.*